

EXTRACTE RECOMANACIONS INTERÈS PÚBLIC

INCLUSIÓ DE MENORS EN ABONAMENT FAMILIAR PER PISCINES PÚBLIQUES

Context

La Sindicatura va rebre una queixa en relació amb la tarifació dels preus públics per a l'entrada a les piscines públiques de Sabadell, més concretament amb la diferenciació de les quantitats a abonar en funció de l'edat de qui ho pretén adquirir i la inclusió o no de certs menors en els anomenats "abonaments familiars de temporada".

En el cas concret que ocupava a la Sindicatura es va plantejar que tota família qui pretengués adquirir aquesta modalitat d'abonaments es trobava amb la limitació de que els menors de més de 15 anys, es a dir de 16 i 17 anys, no es podien incloure en aquest abonament. Sense que es doni cap tipus d'explicació, ni a la pàgina web ni als punts d'adquisició presencial, sobre aquesta diferenciació.

Tal com queda reflectit en la pagina web, així com en l'informe que el Servei d'Esports va proporcionar a la Sindicatura, els grups d'edat per als quals hi ha diferents preus d'adquisició son els següents:

- Menors de 4 anys
- Infants i joves de 4 a 15 anys
- Persones d'entre 16 i 64 anys
- Majors de 64 anys i pensionistes

Es fa també una diferenciació per a infants i joves d'entre 4 a 15 anys amb discapacitat i per a persones amb discapacitat majors de 15 anys, havent d'acreditar el percentatge de discapacitat mitjançant un certificat o carnet emès per la Generalitat de Catalunya, tal com s'especifica en l'afegit 2 de la web.

Si ens fixem en l'afegit 4 s'especifica que en els carnets familiars de temporada només es podran afegir els fills de fins a 15 anys, excloent de forma expressa la possibilitat de que els progenitors incloguin els seus fills de 16 i 17 anys en aquest abonament encara que resideixin conjuntament i formin part del mateix nucli familiar, sense proporcionar cap explicació al respecte. L'afegit 5 si que matisa que en cas de famílies nombroses i monoparentals es podran incloure els fills de fins a 20 anys.

Aquesta diferenciació entre els diferents grups d'edat sense que s'hagi proporcionat cap tipus d'explicació o raonament sobre els motius que han portat a dur-la a terme son el que han propiciat que el Síndic consideri que s'està cometent un greuge no només per a la persona qui va interposar la queixa sinó per al conjunt de la ciutadania de Sabadell qui pretengui adquirir un abonament, individual o familiar, i que es trobi en aquesta casuística (ser menor d'edat de 16 o 17 anys).

La diferenciació en el cas de les famílies monoparentals o nombroses si que obeeix a raons socials i troba la seva justificació en l'article 44.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. Si més no aquesta explicació s'ha proporcionat en l'informe provinent del Servei d'Esports, sense que aquesta informació estigui publicada en la pàgina web publicitària dels preus d'adquisició per a que tothom pogués tenir accés a ella.

Atenent a altres previsions normatives com l'article 14 de la Constitució s'hauria de motivar i justificar degudament aquesta diferenciació que es dona entre els menors d'edat, ja que no estem parlant de que hi hagi grups d'edat compactes (menors de 4, d'entre 4 i 17, d'entre 18 i 64 o majors de 64) que son els que habitualment es pot trobar la ciutadania.

El Síndic ha considerat que hi ha diferents maneres de solucionar la problemàtica, anant des d'oferir una major concreció en els motius pels quals es fa una diferenciació entre persones del mateix grup d'edat, reforçant la motivació de manera que no es vulneri el dret a la no discriminació per raó d'edat, fins a establint una diferenciació motivada i justificada atenent a la normativa fiscal vigent.

Recomanacions

Després de l'anàlisi de la queixa, de les particularitats que la diferenciació per raó d'edat entre menors pot comportar i de revisar altres aspectes d'interès es va considerar que el més adequat seria recomanar els següents elements clau per a la millora de la situació:

1. Que per a l'exercici fiscal següent, i abans que s'iniciï la temporada de piscines, es modifiqui la tarifació del preu públic de manera que tinguï lloc una de les següents opcions:
 - a. Que es mantingui la diferenciació d'edat actualment imposada, atenent a que es possible considerar a un menor d'edat de 16 o 17 anys com a un major d'edat sempre i quan compleixi amb el requisit de ser "econòmicament independent", podent-se entendre en aquest cas com a independent aquell menor qui percebi ingressos fruit d'una relació laboral.
 - i. Per a aquest cas s'hauria de requerir a tots els menors qui no percebin ingressos un certificat que ho acrediti: un informe de vida laboral on aparegui que no gaudeix d'un contracte de treball, per exemple. En cas de no poder-ho aportar si que es podria exigir que s'abonés el mateix preu que els major d'edat.
 - b. Que en comptes d'aplicar un mètode per a poder justificar la diferenciació entre els menors d'edat es fusionin els dos grups i tinguin la mateixa consideració, havent de tractar igual a tota persona d'entre 4 i 17 anys en quant als preus, possibilitat d'incloure en abonaments familiars i qualsevol altre aspecte rellevant per al cas.
2. El Síndic ha proposat una segona opció, que va més encaminada a millorar la publicitat de les actuacions municipals i les seves motivacions, consistent en que si no s'acceptés la recomanació anterior en alguna de les modalitats proposades i es volgués mantenir la diferenciació entre els menors d'entre 4 a 15 i els de 16 i 17, es proporcionés a la ciutadania una explicació coherent sobre els motius que justifiquen aquesta diferenciació.
 - a. Aquesta explicació hauria d'incloure's en tot aquell text normatiu que doni peu a la tarifació corresponent, en les diferents pàgines web on es poden adquirir les entrades i abonaments per a les piscines públiques i en els punts de venda presencial ja sigui mitjançant formació per al personal públic o proporcionant material escrit.